

Návrh Zprávy o uplatňování Územního plánu Tisovec

za období 8/2014 - 12/2018

návrh určený k projednání s dotčenými orgány, Krajským úřadem Pardubického kraje, sousedními obcemi a veřejností dle ustanovení § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zpráva o uplatňování územního plánu obsahuje:

- a) vyhodnocení uplatňování Územního plánu Tisovec včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území,
- b) problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů,
- c) vyhodnocení souladu Územního plánu Tisovec s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem,
- d) vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona,
- e) pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny,
- f) požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast,
- g) požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno,
- h) návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených pod písmeny a) až d) vyplyne potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu,
- i) požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny,
- j) návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje.

a) vyhodnocení uplatňování Územního plánu Tisovec včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

Územní plán Tisovec byl pořízen dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (dále jen stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Územní plán Tisovec vydalo Zastupitelstvo obce Tisovec formou opatření obecné povahy dne 18. 11. 2009, účinnosti nabyl územní plán dne 4. 12. 2009.

Návrh Zprávy o uplatňování Územního plánu Tisovec vychází z § 55 odst. 1 stavebního zákona. V souladu s tímto ustanovením přistoupil Městský úřad Hlinsko, stavební úřad – úsek územního plánování a GIS, jako pořizovatel územního plánu ke zpracování Zprávy o uplatňování Územního plánu Tisovec. Obsah zprávy je vypracován dle § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti (dále jen vyhláška).

1. Vyhodnocení uplatňování územního plánu

Od první Zprávy o uplatňování Územního plánu Tisovec schválené dne 1. 10. 2014 nebyla zpracována žádná změna ÚP Tisovec.

Současně se zpracováním Zprávy o uplatňování ÚP Tisovec č. 2, probíhá pořizování Změny č. 2 ÚP Tisovec zkráceným postupem dle § 55a a § 55b stavebního zákona.

Byly podány a vyhodnoceny podněty, které jsou předmětem probíhající Změny č. 2 Územního plánu Tisovec:

požadavek na změnu funkční plochy u části pozemku parc. č. 827/1 a části pozemku parc. č. 1859/2 v k. ú. Tisovec z funkční plochy zemědělské – NZ na funkční plochu smíšené obytné – venkovské – SV,

požadavek na změnu funkční plochy u části pozemku parc. č. 1675/12 v k. ú. Tisovec z funkční plochy zeleň – soukromá a vyhrazená – ZS na funkční plochu výroba a skladování – zemědělská výroba – VZ,

požadavek na změnu funkční plochy u severní části pozemku parc. č. 1675/1 v k. ú. Tisovec z funkční plochy zeleň – přírodního charakteru – ZP na funkční plochu výroby a skladování – zemědělská výroba – VZ,

požadavek na změnu funkční plochy u jižní části pozemku parc. č. 1675/1 z funkční plochy zeleň – přírodního charakteru – ZP a funkční plochy bydlení v bytových domech – BH na funkční plochu smíšené obytné – venkovské – SV.

- Ve sledovaném období od 8/2014 byla v souladu s územním plánem umístěna tato nová výstavba:
 - přístavba kanceláře a uhelny,
 - modernizace silnice II/355 Hlinsko - Dřeveš,
 - přístavba zimní zahrady k rekreačnímu objektu,
 - stavební úpravy rodinného domu,
 - dvougaráž.
- Požadavky na ochranu a rozvoj krajiny jsou akceptovány. Ve volné krajině nevznikají nová sídla ani samoty, rekreační objekty či jiné stavby (zařízení), které je v případě nutnosti žádoucí umisťovat v zastavěném území anebo v zastavitelných plochách k tomu příslušných.

2. Vyhodnocení změn podmínek

Na území obce Tisovec se nezměnily podmínky, za kterých byl územní plán vydán. Novela stavebního zákona č. 350/2012 Sb., při které bylo zrušeno předkupní právo pro prvky ÚSES nemělo na Územní plán Tisovec vliv, protože prvky ÚSES nebyly zařazeny do veřejně prospěšných opatření s předkupním právem.

3. Vyhodnocení negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

V době od nabytí účinnosti územního plánu Tisovec do vyhotovení této zprávy nebyly zjištěny či zaznamenány negativní dopady na udržitelný rozvoj území.

b) problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů

V územně analytických podkladech obce s rozšířenou působností Hlinsko (čtvrtá úplná aktualizace ÚAP byla pořízena do 31. 12. 2016) vyplývají pro obec Tisovec následující úkoly pro řešení.

Střety záměrů na provedení změn v území – UL

UL1 – střet záměru s platným Územním plánem Tisovec- změna funkčního využití

- Je zde požadavek od investora na prověření změny využití pozemku v k.ú. Tisovec – parc. č. 1675/12 na funkční plochu VZ – výroba a skladování – zemědělská výroba a parc. č. 1675/1 na SV – plochy smíšené obytné – venkovské.

Je řešeno v současně probíhající Změně č. 2 Územního plánu Tisovec.

Hygienické závady - UH

UH1 – nedostatečný systém zneškodňování odpadních vod – místních částech Tisovec – Tisovec, Dřeveš a Kvasín.

- Pro zlepšení vybavenosti v místních částech Tisovec a Kvasín je potřeba zajistit způsob zneškodňování odpadních vod.

UH3 – nedořešený systém zásobování ekologickými zdroji tepla – v obci Tisovec

- Pro zlepšení vybavenosti obce Tisovec je potřeba zajistit zásobování ekologickými zdroji tepla.

Odkanalizování obce Tisovec a místních částí je v územním plánu vyřešeno návrhem ploch pro ČOV a návrhem hlavních kanalizačních řádů.

Nedořešený systém zásobování ekologickými zdroji tepla bude řešen individuálně výměnou starých kotlů nákupy nových ekologických zdrojů tepla (např. využitím tzv. kotlíkových dotací).

c) vyhodnocení souladu Územního plánu Tisovec s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem

1. Soulad s Politikou územního rozvoje ČR 2008, ve znění aktualizace č. 1

Z Politiky územního rozvoje České republiky (PÚR ČR), ve znění aktualizace č. 1 schválenou usnesením vlády České republiky č. 276 dne 15. 4. 2015 nevyplývá pro Územní plán Tisovec žádný zvláštní požadavek, kromě obecných republikových priorit.

Řešené území neleželo v rozvojových oblastech (osách), ani koridorech (plochách) dopravy či technické infrastruktury vymezených tímto dokumentem, stejně tak nespadlo do vymezených specifických oblastí. Z tohoto dokumentu nebyly na řešené území kladeny speciální požadavky vyplývající z navržených koridorů a ploch dopravy a technické infrastruktury.

Z republikových priorit územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, stanovených PÚR ČR ve znění aktualizace č. 1, byly v území obce uplatněny zejména následující (s popisem způsobu přispění ÚP k jejich naplňování):

14) *Ve veřejném zájmu chránit a rozvíjet přírodní, civilizační a kulturní hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Zachovat ráz jedinečné urbanistické struktury území, struktury osídlení a jedinečné kulturní krajiny, které jsou výrazem identity území, jeho historie a tradice. Tato území mají značnou hodnotu, např. i jako turistické atraktivity. Jejich ochrana by měla být provázána s potřebami ekonomického a sociálního rozvoje v souladu s principy udržitelného rozvoje. V některých případech je nutná cílená ochrana míst zvláštního zájmu, v jiných případech je třeba chránit, respektive obnovit celé krajinné celky. Krajina je živým v čase proměnným celkem, který vyžaduje tvůrčí, avšak citlivý přístup k vyváženému všestrannému rozvoji tak, aby byly zachovány její stěžejní kulturní, přírodní a užité hodnoty.*

ÚP vycházel ve své koncepci z dochovaných hodnot území a podporuje jejich rozvoj. Byla zachována urbanistická struktura území obce Tisovec a jeho místních částí a zachován ráz krajiny a to dopřesněním prvků ÚSES.

18) *Podporovat polycentrický rozvoj sídelní struktury. Vytvářet předpoklady pro posílení partnerství mezi městskými a venkovskými oblastmi a zlepšit tak jejich konkurenceschopnost.*

ÚP upřednostnil rozvoj obce jako místa pro bydlení v širším zázemí významného nižšího centra Hlinska a v blízkosti rozvojové osy krajské úrovně (OSk1).

19) *Vytvářet předpoklady pro polyfunkční využívání opuštěných areálů a ploch (tzv. brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu). Hospodárně využívat zastavěné území (podpora přestaveb, revitalizací a sanací území) a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělské a lesní půdy) a zachování veřejné zeleně, včetně minimalizace její fragmentace. (Viz také čl. 22 PÚR ČR 2006) Cílem je účelné využívání a uspořádání území úsporné v nárocích na veřejné rozpočty na dopravu a energii, které koordinací veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území.*

ÚP nemusel řešit žádný tzv. brownfields a nové zastavitelné plochy byly vždy vymezeny v návaznosti na zastavěné území.

20) *Rozvojové záměry, které mohou významně ovlivnit charakter krajiny, umísťovat do co nejméně konfliktních lokalit a následně podporovat potřebná kompenzační opatření. S ohledem na to při územně plánovací činnosti, pokud je to možné a odůvodněné, respektovat veřejné zájmy např. ochrany biologické rozmanitosti a kvality životního prostředí, zejména formou důsledné ochrany zvláště chráněných území, lokalit soustavy Natura 2000, mokřadů, ochranných pásem vodních zdrojů, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a nerostného bohatství, ochrany zemědělského a lesního půdního fondu. Vytvářet územní podmínky pro implementaci a respektování územních systémů ekologické stability a zvyšování a udržování ekologické stability a k zajištění ekologických funkcí krajiny i v ostatní volné krajině a pro ochranu krajinných prvků přírodního charakteru v zastavěných územích, zvyšování a udržování rozmanitosti venkovské krajiny. V rámci územně plánovací činnosti vytvářet podmínky pro ochranu krajinného rázu s ohledem na cílové charakteristiky a typy krajiny a vytvářet podmínky pro využití přírodních zdrojů.*

ÚP důsledně chrání přírodní a přírodě blízké ekosystémy stejně tak jako krajinný ráz lesozemědělské krajiny, především pak existující přírodní hodnoty (prvky ÚSES a PUPFL). Zároveň dopřesnil prvky ÚSES tak, aby plnily funkci biokoridoru a biocenter nejen ve vlastním území, ale zvyšovaly biologickou průchodnost v širších vztazích.

23) *Podle místních podmínek vytvářet předpoklady pro lepší dostupnost území a zkvalitnění dopravní a technické infrastruktury s ohledem na prostupnost krajiny. Při umísťování dopravní a technické infrastruktury zachovat prostupnost krajiny a minimalizovat rozsah fragmentace krajiny; je-li to z těchto hledisek účelné, umísťovat tato zařízení souběžně. (Viz také čl. 25 PÚR ČR 2006) Nepřípustné je vytváření nových úzkých hrdel na trasách dálnic,*

rychlostních silnic a kapacitních silnic; jejich trasy, jsou-li součástí transevropské silniční sítě, volit tak, aby byly v dostatečném odstupu od obytné zástavby hlavních center osídlení.

ÚP stabilizoval současné plochy pro dopravní a technickou infrastrukturu a nenavrhoval řešení, která by zvyšovala fragmentaci krajiny. Změna č.1 Územního plánu Tisovec zpřesnila koridor dopravy nadmístního významu pro umístění veřejně prospěšné stavby D41 – přeložka silnice II/355 Tisovec až II/306.

Zbývající priority stanovené PÚR ČR nejsou považovány pro území obce Tisovec za relevantní.

2. Soulad se Zásadami územního rozvoje Pardubického kraje

Nyní platnou nadřazenou územně plánovací dokumentací vydanou krajem jsou Zásady územního rozvoje Pardubického kraje (ZÚR Pk) ve znění aktualizace č. 1, která nabyla účinnosti 7. 10. 2014. Ze Zásad územního rozvoje Pardubického kraje (ZÚR Pk), ve znění aktualizace č.1, vyplývají následující úkoly pro územní plánování řešeného území ve vztahu k územnímu plánu Tisovec:

- Respektovat priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, které jsou stanovené v kap. 1 ZÚR Pk.
- Respektovat navržený koridor pro umístění stavby D41 – přeložka silnice II/355 Tisovec až II/306 v čl. 85 ZÚR Pk.
- Respektovat zásady pro plánování změn v území a rozhodování o nich, které jsou stanovené pro krajinu lesozemědělskou ve čl. 131 ZÚR Pk.
- Z koordinačního výkresu vyplývá pro obec přítomnost stávající trasy VVN 110 kV, ochranné pásmo radiolokačního prostředku a do východního okraje k.ú. Kvasín zasahuje dobývací prostor a výhradní ložisko nerostných surovin.

Územní plán Tisovec tyto úkoly a požadavky respektuje, technická infrastruktura a limity území jsou v územním plánu zapracovány.

d) vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona

Nové vymezení zastavitelných ploch je na žádost vlastníků pozemků a je předmětem probíhající Změny č.2 ÚP Tisovec, proto potřeba prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy nebyla shledána.

e) pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny

Územní plán Tisovec nabízí racionální využívání zastavěného území, navrhuje dostatek zastavitelných ploch tak, aby byly uspokojeny zájmy obyvatel dotčených obcí, obce i veřejný zájem. Byla však podána žádost o vymezení nové zastavitelné plochy pro výstavbu rodinných domů v obci Tisovec, proto bylo prověřeno zařazení této plochy do zastavitelného území. Dále byl podán návrh na změnu funkční plochy v obci Dřeveš pro ucelenost a rozšíření navazujících funkčních ploch v zastavěném území. Na základě těchto požadavků je projednávána Změna č. 2 ÚP Tisovec zkráceným postupem dle § 55a a § 55b stavebního zákona. Z toho důvodu není v současné době třeba pořizovat další změnu územního plánu.

f) požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast

Zpráva o uplatňování Územního plánu Tisovec nenavrhuje pořízení změny ÚP, a proto nejsou žádné požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území.

g) požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno

Zpráva o uplatňování Územního plánu Tisovec nenavrhuje pořízení změny ÚP, a proto nejsou žádné požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu.

h) návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených pod písmeny a) až d) vyplývá potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu

Zpráva o uplatňování Územního plánu Tisovec nenavrhuje pořízení nového územního plánu.

i) požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny

Nejsou žádné požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území.

j) návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

Návrh na aktualizaci ZÚR Pk se nepodává.

Tento návrh zprávy o uplatňování Územního plánu Tisovec za uplynulé období od jeho vydání doposud bude ve smyslu § 55 odst. 1 stavebního zákona před jeho předložením ke schválení zastupitelstvu obce projednán s dotčenými orgány, Krajským úřadem Pardubického kraje, sousedními obcemi a veřejností. V době projednání bude návrh zprávy zveřejněn na webových stránkách města Hlinska, aby se s tímto návrhem mohla seznámit veřejnost. Po projednání se tento návrh zprávy upraví na zprávu o uplatňování a bude předložen Zastupitelstvu obce Tisovec k projednání a schválení dle § 6 odst. 5 písm. e) stavebního zákona.

V prosinci 2018

Vypracoval:

Ing. David Dušek, Ing. Vladimír Zavřel
MěÚ Hlinsko, stavební úřad, úsek územního
plánování a GIS